

Dagens Samhälle Insikt AB
Henrik Stålne
henrik.stalne@dsinsikt.se

Prövning av begäran att ta del av allmän handling

Saken

Begäran föreligger om att få ta del av fakturor gällande inhyrd vårdpersonal.

Beslutsordningen

Regionstyrelsen har delegerat till Regiondirektören att pröva frågor om utlämnande av Region Norrbottens allmänna handlingar och gett direktören rätt att delegera vidare till annan anställd i Region Norrbotten.

Motivering

Ett flertal av Region Norrbottens leverantörer inom bemanning av vårdpersonal har begärt sekretess för fakturor. Leverantörerna menar att uppgifterna utgör känslig information och att leverantörerna riskerar att lida skada om uppgifterna kommer till tredje mans kännedom. Motiveringen lyder att konkurrenter använder informationen för att rekrytera personal mot högre ersättning vilket medför att leverantören inte kan teckna avtal avseende vårdbemanningstjänster och lider därmed ekonomisk skada.

Hälso- och sjukvårdsbemanning är en konkurrensutsatt bransch (se Kammarrätten i Stockholm 2011-11-11 mål nr. 5480-11) där upphandlingar sker med hög frekvens och där priser typiskt sett utgör känsliga uppgifter samt är ett konkurrensmedel för leverantörer vid upphandlingar. En enskilds motivering för begäran av sekretess ska tillmätas viss betydelse vid bedömningen av om sekretess ska anses gälla (se bl.a. Kammarrätten i Sundsvall mål nr. 2945-11).

Enligt 31 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, gäller sekretess för uppgift om en enskilds affärs- eller driftförhållanden om det av särskild anledning kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs. Med skada avses ekonomisk skada. Ytterligare ledning för bedömningen kan hämtas från förarbetena till sekretesslagen (1980:100), se prop. 1979/80:2 Del A s. 241 f. Där framgår följande: Anledning att hemlighålla anbudshandlingar som avses i lagrummet kan sägas föreligga, när det finns anledning att befara att ett offentliggörande av handlingarna skulle kunna medföra en inte alltför obetydlig skada för vederbörande verk eller anbudsgivare.

Om vederbörande myndighet med hänsyn till omständigheterna finner sannolikt att handlingarnas offentliggörande skulle medföra skada för verket i fråga eller myndigheten finner sig böra sätta tilltro till vad anbudsgivare har uppgett om att handlingarnas offentliggörande kan befaras medföra skada för honom, bör något hinder för anbudshandlingarnas hemlighållande i regel inte anses föreligga. Enligt förarbetena krävs det inte någon mer ingående utredning, det räcker att myndigheten med hänsyn till omständigheterna finner sannolikt att ett offentliggörande skulle medföra skada för den enskilde eller för myndigheten.

Fakturor har enligt rättspraxis bedömts utgöra sådana uppgifter där offentliggörande befarats medföra skada för anbudsgivare (se bl.a. Kammarrätten i Jönköping 2013-04-04 mål nr. 315-13 och Kammarrätten i Stockholm 2012-04-17 mål nr. 601-12, 639-12). Region Norrbotten anser att det föreligger anledning att anta att samtliga leverantörer inom bemanning av inhyrd vård kan antas lida skada om fakturor lämnas ut (se Kammarrätten i Stockholm 2012-04-17 mål nr. 601-12, 639-12 angående att den som uppgifterna rör inte behöver ha begärt sekretess för att handlingarna ska anses vara sekretessbelagda). Mindre del av fakturor framgår, som inte omfattas av sekretess, exempelvis rubriker, datum och liknande. Att lämna ut dessa uppgifter eller enstaka ord i handlingar kan dock inte anses meningsfullt (se Kammarrätten i Jönköping mål 2013-04-04 mål nr. 315-13).

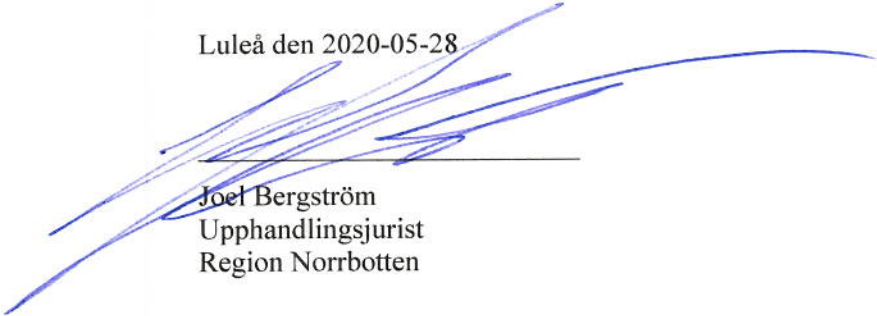
Beslut

Region Norrbotten avslår begäran om utlämnande av handlingar.

Besvärshänvisning

Ni kan överklaga beslutet till Kammarrätten i Sundsvall. Överklagandet ska ske skriftligen. Ange i överklagandet vilket beslut ni överklagar och de skäl som ni åberopar för att beslutet ska ändras. Överklagandet ska ställas till Kammarrätten i Sundsvall men skickas eller lämnas till Region Norrbotten. Överklagandet ska ha inkommit till Region Norrbotten inom tre veckor från den dag ni tog del av beslutet.

Luleå den 2020-05-28



Joel Bergström
Upphandlingsjurist
Region Norrbotten