

Budgetunderlag

2023–2025

Ärendenr 2022–104

Budgetunderlag 2023–2025

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag överlämnar Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) budgetunderlag för åren 2023–2025.

DIGG föreslår att regeringen för 2023 beslutar att:

Anslag:

1. Anvisa 102 100 tkr utöver nuvarande anslag om 158 909 tkr (totalt 261 009 tkr) till anslaget 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning, under utgiftsområde 22 Kommunikationer, enligt förslag i detta underlag
2. Anvisa 328 800 tkr till anslag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur för att möta behoven i den långsiktiga strategiska planen för digital infrastruktur

Anslagskredit:

3. DIGG utöver tilldelat belopp på anslaget 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning får disponera en anslagskredit på 3 procent

Anslagssparande:

4. DIGG får disponera en anslagsbehållning om 3 procent av anvisade anslag Uo 2:6 ap. 1 Myndigheten för digital förvaltning och Uo 2:7 ap. 1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur.

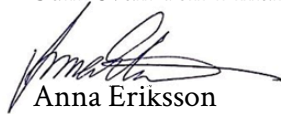
Övriga villkor:

5. Anvisa en låneram på 58 000 tkr
6. Anvisa en räntekontokredit på 22 000 tkr

Instruktionsförändring: Myndigheten har prövat ändamålsenligheten i

myndighetens instruktion och föreslår i nuläget ingen förändring. Den kan dock behöva ses över kopplat till implementering av öppna data direktivet, revidering av eIDAS-förordningen samt samordning av DIGITAL.

Sundsvall den 1 mars 2022


Anna Eriksson
Generaldirektör

Innehållsförteckning

1	Inledning	4
2	Finansieringsöversikt	4
3	Prioriteringar utifrån den digitala strukturomvandlingen	8
3.1	<i>Data och teknik som skapar värde</i>	9
3.2	<i>Utanförskap</i>	13
3.3	<i>Ena - Sveriges digitala infrastruktur</i>	16
4	Ett digitalt EU	20
4.1	<i>Reviderad eIDAS-förordning</i>	20
4.2	<i>Säkerställa digital tillgänglighet till offentlig service</i>	23
4.3	<i>Samordning av programmet för ett digitalt Europa</i>	24
4.4	<i>Genomförande av det tekniska systemet inom SDG-förordning</i>	27
4.5	<i>Internationell samordning</i>	29
5	Hållbar verksamhet	30
5.1	<i>Påverkan på DIGG</i>	31
6	Avgifter	34
7	Investeringar och finansiering	35
7.1	<i>Låneram</i>	37
8	Övriga villkor	37
8.1	<i>Räntekontokredit</i>	37
8.2	<i>Anslagskredit</i>	38
8.3	<i>Anslagssparande</i>	38
9	Övrigt	38
9.1	<i>Lokalförsörjning</i>	38
9.2	<i>Regelförteckning</i>	38
10	Bilagor	39

1 Inledning

Sverige har som mål att vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. Digitaliseringen har en avgörande betydelse för att Sverige ska kunna möta kommande samhällsutmaningar, bibehålla välfärden och nå ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet.

Digitalisering av Sverige är nödvändigt för att skapa ett hållbart välfärdssamhälle som möter människors behov – idag och i framtiden. Det arbetet måste intensifieras. Här har DIGG en viktig roll.

I budgetpropositionen 2022 pekar regeringen på ett flertal faktorer som är viktiga för en ökad digitalisering. Däri betonas att data är en förutsättning för digital innovation. Data som nyttiggörs kan öka konkurrenskraften, välfärden och hållbarheten. Det är viktigt att säkert och effektivt kunna utbyta data nationellt men även att främja utveckling av ny teknik och datadelning inom europeiska unionen. En viktig aspekt på tillit för digitala tjänster är även individens möjlighet till insyn och kontroll av data som finns om individen.

Regeringens inriktning berör i många delar DIGG:s verksamhetsområden och DIGG har en viktig roll i genomförandet av regeringens politik.

2 Finansieringsöversikt

Av nedanstående tabell framgår DIGG:s samlade finansieringsbehov utifrån den verksamhet som bedrivs idag och de satsningar som framgår av avsnitten 3-6 i detta budgetunderlag. Inom nuvarande ram avser DIGG att inom instruktionsenliga uppgifter och särskilda uppdrag:

- Leverera och förvalta förvaltningsgemensam digital infrastruktur och tjänster för elektronisk identifiering, nationellt samt gränsöverskridande inom EU, infrastrukturen för säkra elektroniska försändelser och den europeiska infrastrukturen för elektroniska inköp samt ge stöd avseende elektroniska fakturor.
- Samordna och styra den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte. I infrastrukturen ingår ett antal gemensamma

digitala tjänster, nationella principer för hur data ska hanteras samt tillhörande arkitektur och standarder.

- Följa och analysera utvecklingen av digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och samhället och särskilt bistå regeringen med underlag om den utvecklingen.
- Tillgängliggöra öppna data genom att drifva och förvalta Sveriges dataportal samt förvalta vägledning inom området. I begränsad omfattning främja arbetet med öppna data och datadriven innovation.
- Utöva tillsyn enligt förordningen (2018:1938) om tillgänglighet till digital service i mycket begränsad omfattning samt i begränsad omfattning främja arbetet med digital tillgänglighet till offentlig förvaltning.
- Vara nationell samordnare enligt SDG-förordningen art. 28 samt samordna införandet av det tekniska systemet för automatiserat informationsutbyte inom unionen, som beskrivs i SDG-förordningen.
- Tillhandahålla rättsligt stöd till offentlig förvaltning avseende digitalisering.
- Vara nationellt kontaktorgan för EU:s ramprogram för ett digitalt Europa 2021-2027

DIGG ser behov av förstärkning inom följande områden:

Resursbehov 2023-2025, utöver befintligt anslag

(tkr)	2023	2024	2025
Anslag			
Utgiftsområde 22 anslag 2:6 Myndigheten för digital förvaltning			
ap.1	158 909	158 624	158 664
Behov av förstärkt anslag			
Data som skapar värde (kap.3.1)	22 000	22 700	22 700
Teknik som skapar värde, AI (kap.3.1)	7 000	13 000	19 000
Utanförskap (kap.3.2)	13 800	16 500	19 300
Reviderad eldas-förordning (kap.4.1)	9 600	9 600	9 600
Säkerställa digital tillgänglighet (kap.4.2)	9 200	9 200	9 200
Samordning DIGITAL (kap.4.3)	2 000	2 000	2 000
Genomföra SDG-förordningen (kap.4.4)	5 000	5 000	5 000
Internationell samordning (kap.4.5)	5 500	2 100	2 100
Hållbar verksamhet (kap.5)	28 000	34 500	38 300
Summa behov av förstärkt anslag	102 100	114 600	127 200
Summa anslagsfinansiering 2:6 ap.1	261 009	273 224	285 864
Utgiftsområde 22 anslag 2:7 Digital förvaltning			
ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	73 250	45 000	45 000
Behov av förstärkt anslag (Ena-Sveriges digitala infrastruktur kap.3.3)	255 550	345 700	403 100
Summa intäkter av anslag 2:7 ap.1	328 800	390 700	448 100
ap.5 Förvaltningsgemensamma digitala lösningar för att möta kraven i förordningen om en gemensam digital ingång, inkl. det tekniska systemet	79 600	46 000	0
Behov av förstärkt anslag (Genomförande SDG kap. 4.4)	0	0	30 000
Summa intäkter av anslag 2:7 ap.5	79 600	46 000	30 000

I tabell på nästa sida framgår myndighetens förslag till finansiering för åren 2023–2025.

I tabellen framgår myndighetens förvaltningsanslag, sakanslag, avgiftsintäkter samt bidrag.

Finansieringsöversikt

Förslag till finansiering 2023-2025, i 2022-års prisnivå

(tkr)	Utfall 2021	Prognos 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024	Beräkning 2025
Anslag					
Utgiftsområde 2 anslag 1:18 Myndigheten för digital förvaltning					
ap. 11 Myndigheten för digital förvaltnings förvaltningsutgifter	4 121	0	0	0	0
Utgiftsområde 9 anslag 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård					
ap. 59 Vaccinationsbevis- tekniska tjänster och förvaltning *)	90 324	254 000	0	0	0
Utgiftsområde 22 anslag 2:6 Myndigheten för digital förvaltning					
ap.1 Myndigheten för digital förvaltnings förvaltningsutgifter	146 951	156 845	261 009	273 224	285 864
Utgiftsområde 22 anslag 2:7 Digital förvaltning					
ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	55 485	79 500	328 800	390 700	448 100
ap.2 Digital förvaltning **)	10 523	7 894	7 894	7 894	7 894
ap.3 Välfärdens digitala infrastruktur ***)		50 000	50 000	50 000	20 000
ap.4 Nationell samordning enligt förordningen om en gemensam digital ingång ****)		5 000	5 000	5 000	
ap.5 Förvaltningsgemensamma digitala lösningar för att möta kraven i förordningen om en gemensam digital ingång, inkl. det tekniska systemet		53 600	79 600	46 000	30 000
Summa intäkter av anslag	212 959	352 839	732 303	772 818	791 858
Avgiftsintäkter som disponeras					
Stöd för lärande och kunskapsuppbyggnad	0	0	0	0	0
Övriga intäkter	54	2 515	5 530	6 130	6 830
Summa avgiftsintäkter	54	2 515	5 530	6 130	6 830
Övriga intäkter som disponeras					
Intäkter av bidrag	2 162	10 000			
Summa övriga intäkter	2 162	10 000	0	0	0
Summa finansiering	215 175	365 354	737 833	778 948	798 688

*) Medlen och anslagssparandet får användas enligt villkoren för anslaget. Resterande medel användas först efter beslut av regeringen.

***) Medlen får användas först efter beslut av regeringen. Regeringen har beslutat om 5 miljoner kronor för år 2022.

****) Medlen får användas först efter beslut av regeringen. Regeringen har beslutat om 20 miljoner kronor för år 2022.

*****) Nationell samordning föreslås finansieras via förvaltningsanslaget 2:6 permanent med 5 miljoner kronor

3 Prioriteringar utifrån den digitala strukturomvandlingen

Målet för digitaliseringspolitiken är att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. Att ligga i framkant av en säker och användarcentrerad digital utveckling förbättrar Sveriges möjligheter till såväl ekonomisk som social hållbarhet samt att kunna uppnå andra politiska mål.

På regeringens uppdrag¹ lämnade Vinnova, DIGG, Post- och Telestyrelsen (PTS) och Vetenskapsrådet i maj 2021 ett förslag till strategiskt program för Sveriges digitala strukturomvandling: [Kraftsamling för ett hållbart digitaliserat Sverige | Vinnova](#). Givet den omfattande kraftsamling kring digitalisering som pågår internationellt, behovet att maximera Sveriges utväxling av EU-programmen samt att ge myndigheterna kraft till utveckling, behövs en satsning på 5,5 miljarder kronor per år. Myndigheterna har valt att fortsätta samarbetet i kraftsamlingens riktning tillsammans med Tillväxtverket. För att driva den digitala transformationen för en grön och digital omställning, ett konkurrenskraftigt näringsliv och en effektiv offentlig förvaltning krävs ett koordinerat, samlat och proaktivt arbete i samarbete med näringsliv, offentlig sektor, forskning och akademi.

Digitaliseringen behöver bygga på de behov som finns i samhället och i dess olika verksamheter. Samhällets utmaningar kan inte längre lösas på samma sätt som tidigare utan användning av data är och kommer vara än mer viktig.

I väntan på en större kraftsamling vill DIGG lyfta fram följande viktiga satsningar; ökad delning och användning av data, förvaltningsgemensam digital infrastruktur samt skapa möjligheter för alla att vara en del av det digitala samhället.

¹[Uppdrag att föreslå utformning av ett strategiskt program för att möta och leda i den digitala strukturomvandlingen \(N2020/00041 -regeringen.se\)](#)

3.1 Data och teknik som skapar värde

Regeringen har under 2021 beslutat om en nationell datastrategi² som bygger på EU:s datastrategi³. Strategin pekar på att Sverige ska vara en ledande datadelningsnation inom AI och digital innovation samt att ett institutionellt lärande och kulturförändringar avseende data uppnås så att data används som en strategisk resurs. De statliga myndigheter som kan effektivisera verksamheten och förenkla för företag och medborgare med hjälp av delad data, AI och datadriven analys ska ha påbörjat det arbetet senast 2025. I strategin ges DIGG ansvar för både utveckling, koordinering och uppföljning av delar i strategin.

För detta behöver tillgången till data öka. DIGG har en viktig roll med flera genomförda och pågående uppdrag på dataområdet. DIGG tillhandahåller Sveriges dataportal med en rad tjänster för att främja delning av data. Inom den förvaltningssammansatta digitala infrastrukturen samordnas arbetet med byggblock, grunddatadomäner och kompetens inom exempelvis informationssäkerhet. De hittills genomförda och pågående insatserna behöver fortsätta och utökas.

Regeringen har uppdragit åt flera myndigheter att i samverkan med DIGG utveckla ett flertal dataområden. Uppdragen är kopplade till ett centralt uppdrag⁴ till DIGG att främja offentliga aktörers förmåga att dela och nyttiggöra data för bland annat AI och digital innovation.

Regeringsuppdraget till DIGG omfattar att etablera en digital arena. Den digitala arenan ska vara det utrymme där samordning och koordinering av insatser på dataområdet ska ske. DIGG har påbörjat och planerar satsningar i partnerskap med olika aktörer inom både den offentliga och privata sektorn för att öka datakompetens, att ge utrymme för skapande av digital innovation, bedriva regelutveckling på området och ge stöd till kreativ användning av datamängder. Genom detta ska den digitala arenan öka offentlig förvaltnings förmåga att hantera data som en strategisk resurs och skapa förutsättningar att generera nytta genom ökad dataanvändning. Genom detta arbete ges möjligheter att;

² Regeringens datastrategi Data – en underutnyttjad resurs för Sverige – regeringen.se

³ EU:s datastrategi

⁴ Uppdrag att främja delning och nyttiggörande av data (I2021/01826) - regeringen.se

- öka tryggheten i samhälle; genom att data i högre omfattning kan användas för att bygga välfärdssystem och i polisiär verksamhet genom att både föregripa och bekämpa brott,
- skapa ett hållbart klimat; genom exempelvis klimatsmart konsumtion och för att minska energianvändning och utsläpp,
- öka effektiviteten; med automatiserad service och ökad tillgänglighet, enklare tjänster och
- öka förutsättningar för digital inkludering; med möjlighet för alla att få tillgång till och användning av samhällsservice.

Under 2022 förväntas föreslagen ny lag⁵ som genomför öppna data-direktivet i nationell rätt att beslutas och införas, varav DIGG föreslår att få utökade uppgifter om att främja tillämpningen av denna lag samt att ansvara för relaterad förvaltningsgemensam digital infrastruktur.

AI tillämpas idag hos ett flertal myndigheter, regioner och kommuner utifrån respektives behov. I dagsläget saknar dock de flesta regioner, kommuner och mindre myndigheter resurser och kompetens att använda AI och kan inte heller ensamma tillhandahålla den data som behövs för användbara AI-tillämpningar. Det finns ännu ingen förvaltningsgemensam utvecklad förmåga på AI-området. DIGG har tillsammans med Bolagsverket, Skatteverket och Arbetsförmedlingen ett uppdrag att främja offentlig förvaltnings förmåga att använda AI⁶. I det ingår att utveckla verktyg och komplement till den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen som gör att fler aktörer i offentlig förvaltning kan använda AI. Uppdraget är begränsat i tid, till januari 2023 och finansieringen täcker inte teknisk utveckling.

DIGG:s tidigare beräkningar⁷ har visat på att AI kan leda till besparingar om 140 miljarder årligen för den offentliga förvaltningen. För att skapa förvaltningsgemensam förmåga inom AI-området behövs satsning med investeringar. Ett fortsatt arbete utifrån resultaten från AI-uppdraget behöver innehålla utveckling och förvaltning av förvaltningsgemensamma verktyg och stöd tillsammans med utveckling av AI-tillämpningar och infrastruktur. En grov

⁵ SOU 2020:55 *Innovation genom information* (betänkande)

⁶ Uppdrag att främja offentlig förvaltnings förmåga att använda artificiell intelligens (I2021/01825) – regeringen.se

⁷ Främja den offentliga förvaltningens förmåga att använda AI (digg.se)

uppskattning visar att en investering i en AI-tillämpning avsedd för ett specifikt behov hos en organisation, exempelvis en chatbot, kostar 15-20 miljoner att utveckla. Om detta istället utvecklas förvaltningsgemensamt som ett byggblock bedöms utvecklingskostnaden kunna begränsas avsevärt och ge stor möjlighet till återanvändning. Myndigheterna i regeringsuppdraget bedömer att det med en investering på 100-150 miljoner kronor går att upprätta en AI-infrastruktur med god grundfunktionalitet.

3.1.1 Påverkan på DIGG

För att lyckas med datastrategin krävs många olika åtgärder, en del är kända och andra behöver identifieras. DIGG behöver få förutsättningar att leda arbetet på området. De uppdrag DIGG har inom dataområdet är till stor del tidsbegränsade vilket också gäller uppdragen att utveckla en digital arena och främja användning av AI. Dessa uppdrag måste förlängas eller göras permanenta, med finansiering, för att utveckla tillgång till data och den digitala arenan vidare samt att utveckla förvaltningsgemensam AI-förmåga.

En utökad roll att främja tillämpningen av lag som genomför öppna data-direktivet ligger i linje med de prioriteringar DIGG anser behövs på dataområdet. DIGG har tidigare gjort beräkningar som visar att ett sådant främjandeuppdrag kan behöva en anslagsförstärkning om 12,5 miljoner kronor⁸ årligen. Om myndigheten ges fortsatt uppdrag att utveckla en digital arena och aktiviteter i linje med den nationella datastrategin så finns möjligheter till synergier och DIGG gör bedömningen att uppdraget kopplat till ett genomförande av öppna data-direktivet kräver förstärkning på 11,9 miljoner kronor årligen. I det ingår finansiering av förvaltning av Sveriges dataportal.

I regeringens datastrategi lyfts det fram att en nationell handlingsplan med pågående och planerade insatser för ökad tillgång och användning av delade data på olika nivåer ska tas fram och årligen uppdateras av DIGG. Inom ramen för detta arbete ska förslag på indikatorer för denna strategis mål arbetas fram. DIGG bedömer att detta arbete kräver förstärkning av förvaltningsanslaget med 1,4 miljoner kronor årligen. Den digitala arenan etableras i en första version och med några partnerskap under 2022. Den nationella datastrategin har som mål att samverkan i minst 100 partnerskap ska leda till att institutionellt lärande säkras

⁸ [SOU 2020:55 Innovation genom information \(betänkande\)](#)

och att en kulturförändring avseende data kommer till stånd. Inom den digitala arenan kan DIGG också komma att samordna datautrymmen, som utvecklas som en fortsättning på arbetet med grunddatadomäner. Arenan blir, liksom den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, ett förvaltningsgemensamt verksamhetsområde. Detta behöver varaktig och långsiktig styrning, samordning, administration och stöd för att möjliggöra tillgång för både offentliga och privata aktörer att utforska, utveckla, utbildas och uppleva den digitala arenan och data.

Den digitala arenan ska till exempel möjliggöra utmaningsdriven innovation i samverkan varför DIGG bedömer att Hack for Sweden och andra typer av innovationstävlingar, kommer att kunna fortsätta inom ramen för den digitala arenan.

Den långsiktiga utvecklingen och hanteringen av data, innovation, partnerskap och tjänster kräver finansiering under aktuell budgetperiod. Ett uppdrag att samordna dataområdet bör vara av varaktig karaktär och kräver finansiering även efter den mer intensiva utvecklingsfasen. Rollen som samordnare av dataområdet bör ges till DIGG och tydliggöras i instruktionen. DIGG gör bedömningen att det kommer krävas en finansiering på 8,7 miljoner kronor år 2023 och 9,4 miljoner kronor efterföljande år för uppdraget.

Det pågående AI-uppdraget är första steget för att skapa den nytta som motiverat uppdraget och som en ökad användning av AI kommer att leda till. De vägledningar och verktyg som kommer fram i uppdraget måste förvaltas och vidareutvecklas samtidigt som arbetet med att identifiera och kravställa förvaltningsgemensamma AI-byggblock behöver fortsätta, för att undvika att inte alla aktörer utvecklar egna lösningar. DIGG behöver fortsatt finansiering för att kunna arbeta med AI. DIGG bedömer att nivån ska sättas till 7, 13 och 19 miljoner kronor under planeringsperioden år 2023-2025.

En utebliven satsning innebär att fortsatt utveckling av Sveriges dataportal stoppas och funktionaliteten dras ner, främjandet av öppna data kommer endast ske genom existerande vägledningar på webben, främjande av datadriven innovation kommer inte kunna ske, en digital arena kommer inte att bli fullt utvecklad eller livscykelhanteras och datastrategins mål kommer att bli svåra att nå samtidigt som det inte kommer vara möjligt att följa upp den. Inom AI-området kommer synergier inte kunna nyttjas utan varje aktör kommer att utveckla egna lösningar.

3.2 Utanförskap

Rätten att bli inkluderad och möjligheten till självständighet är grundläggande i Sverige. Det offentliga ansvar för delaktighet finns inskrivet i regeringsformen. 1 kap 2 § beskriver att ”det allmänna ska verka för att alla människor ska kunna uppnå delaktighet och jämlikhet i samhället”. Av digitaliseringsstrategin framgår att “alla människor, kvinnor och män, flickor och pojkar, oavsett social bakgrund, funktionsförmåga och ålder, ska ha förmåga och möjlighet att bidra till och delta i det digitala samhället”.⁹

Under 2021 har Sverige och EU utvecklat lösningar för att använda covidbevis till att skapa förutsättningar för fri rörlighet och för att minska smittspridning internationellt och nationellt under en rådande pandemi. Med detta har digitaliseringens möjligheter att skapa nytta blivit uppenbara. Men det har också tydliggjort de negativa konsekvenserna av det digitala utanförskapet. Exempelvis så kan inte de som saknar e-legitimation ges den förhållandevis enkla digitala service som finns för att få tillgång till fri rörlighet i Europa. Istället måste tidskrävande och kostsamma rutiner användas, både för individer och samhället i stort.

I Sverige har en stor andel vuxna e-legitimation men av olika skäl finns det fortfarande många som saknar möjlighet att identifiera sig digitalt.

Funktionsvariationer, åldersrelaterade hinder, ekonomiska begränsningar, avsaknad av folkbokföringsadress eller ett svenskt personnummer är exempel på orsaker. En statlig svensk e-legitimation skulle kunna lösa flera av dessa hinder.

Kostnaderna för att ge icke digital service blir allt större för offentliga verksamheter. Det är också mer kostsamt för de människor som inte kan använda de digitala tjänsterna eftersom analog service inte ges nära användarna och att den kräver längre tid att genomföra. Det kan också hämma den fortsatta utvecklingen, om både digitala och manuella tjänster måste tillhandahållas.

Med den nivå som det svenska samhället uppnått i digitalisering så blir det mycket angeläget att stödja och hjälpa de som inte kan använda digitala tjänster för att undvika utanförskap och dess följder.

⁹ Rapport Digital omställning till följd av Covid-19 pts.e

För att fullfölja digitaliseringen och nå digital inkludering behövs en koordinerad och förvaltningsgemensam satsning med utveckling och konsolidering av processer och digitala stöd.

En samlad insats kan innebära ett reformpaket med

- En statlig e-legitimation som gör det möjligt för fler än idag att identifiera sig digitalt.
- Fortsatt utveckling och användning av s.k. wallet, eller ”digital plånbok” som förutom e-legitimation kan innehålla andra digitala bevis. Se vidare avsnitt 4.1 om eIDAS.
- Fria eller subventionerade smarta telefoner som konfigureras med möjlighet att identifiera sig digitalt och de viktigaste digitala tjänsterna så att de som inte har råd kan inkluderas.
- Riktade insatser (lokalt, regionalt och centralt) för stärkt digital kompetens och stöd för ökad kunskap att använda digitala tjänster, t ex inom kommuner eller via Statens servicecenter.
- Ökad gemensam förmåga inom offentlig förvaltning och hos privata aktörer att kravställa och utveckla lösningar som är universellt utformade.
- Utveckling och tillgängliggörande av möjligheten att använda digitala ombud (Mina ombud) samt ett ställföreträdareregister så att de som inte kan eller har möjlighet att använda teknik och tjänster kan få hjälp med det.
- Fortsatt standardisering och implementering av digitala tjänster genom Single Digital Gateway och användning av förvaltningsgemensam digital infrastruktur.

En satsning skulle kunna hjälpa den andel som står utanför det digitala samhället, att komma in samtidigt som nyttan det ger kan uppväga de investeringar reformen kräver genom att särrutiner och manuell handläggning undviks. Utan ytterligare åtgärder för att inkludera fler kommer kostnader för digitalt utanförskap att öka.

Utvecklingen och etableringen av Mina ombud, i den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, pågår. Mina ombud ska kunna ge kontrollerad åtkomst till personer som kan agera digitalt via fullmakt för någon annan. För att Mina ombud ska få den effekt som behövs för inkludering av privatpersoner behövs ett samlat register eller komplettering av existerande register vad gäller ställföreträdare, såsom gode män och särskilt förordnade vårdnadshavare. I

utredningen Gode män och förvaltare – en översyn (SOU 2021:36)¹⁰ föreslås ett samlat register och förslaget behöver tas vidare.

3.2.1 Påverkan på DIGG

DIGG bedriver idag arbete som bidrar till att öka digital inkludering. Men för att öka möjligheterna till digital inkludering och genomförandet av en satsning på området krävs ytterligare insatser inom flera befintliga uppgifter samt nya roller och uppdrag, med finansiering för både DIGG och andra aktörer.

DIGG lämnade i slutet på året in en rapport¹¹ till regeringen där myndigheten beskriver det svenska e-legitimationssystemet och dess utmaningar. I rapporten lämnar DIGG förslag på en rad konkreta åtgärder som DIGG anser behövs för att minska utanförskapet nationellt och internationellt. På nationell nivå lämnar myndigheten förslag på hur man dels kan öka tillgången till e-legitimationer till fler grupper, dels kan främja användningen av dessa. I övrigt lämnar DIGG förslag på hur man kan öka tillgängligheten till e-tjänster för personer utan svensk e-legitimation, samt förslag på åtgärder för att främja användningen av e-underskrift inom Sverige och över landsgränsen. Ett statligt alternativ till digital identifiering är sannolikt nödvändigt för att ge enkel tillgång till många i den återstående andelen av de som inte använder internet. DIGG önskar uppdrag som går i linje med rapporten, vilket också innebär behov av finansiering. Ett förstärkt förvaltningsanslag uppskattas till 6,9 miljoner kronor för 2023, 9,6 miljoner kronor för år 2024 och 12,4 miljoner kronor för år 2025.

För de övriga åtgärder som exemplifierats kommer det att krävas samverkan och uppdrag till fler. För att nå snabb och stor nytta så behöver ett reformpaket koordineras och DIGG vill kunna ta denna roll. En sådan roll föreslås också i Digitaliseringsrådets rapport¹² med hänvisning till hur det ser ut till exempel i Danmark.

Det krävs dock att DIGG får ett tydligt uppdrag för detta, med en finansiering som kan täcka både kompetens- och resursbehov för ändamålet samt de andra

¹⁰ Gode män och förvaltare – en översyn. - regeringen.se

¹¹ Rapport Utveckling av det svenska e-legitimationssystemet (digg.se)

¹² Rapport: Delaktighet i en digital tid (digitaliseringsradet.se)

organisationernas behov för deltagandet. Det kan också krävas finansiellt utrymme för att ge incitament till andra aktörer att delta. Det är svårt att veta i vilken omfattning man kan nå digital inkludering och hur lång tid det tar. Det är sannolikt att en reform bör vara tidsbegränsad och temporärt större finansierad medan en livscykelhantering av e-legitimationstjänster, andra tjänster och processer kan krävas på längre sikt. DIGG anser att rollen för digitala inkluderingsfrågor ska göras permanent för DIGG.

För att etablera en samordningsfunktion, samverka med andra aktörer och ta fram en plan med förslag på aktiviteter inom reformen, som ska ligga som grund för att börja genomföra konkreta aktiviteter behöver DIGG finansiering på 6,9 miljoner kronor årligen.

3.3 Ena - Sveriges digitala infrastruktur

Regeringen bedömer att den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte och arbetet med att etablera ett nationellt ramverk för grunddata har skapat bättre förutsättningar för en ökad digitalisering. Arbetet med denna infrastruktur är ett viktigt verktyg för att uppnå ökad samordning och styrning av digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och i förlängningen för att uppnå regeringens mål om en öppnare förvaltning med hög kvalitet och effektivitet. Regeringen ser att behovet av styrning och samordning av den digitala infrastrukturen är fortsatt stort.¹³ I budgetpropositionen för 2021 aviserade regeringen en långsiktig satsning på digital infrastruktur och avsatte medel för utveckling, förvaltning och drift av en förvaltningsgemensam digital infrastruktur¹⁴.

Satsningen på förvaltningsgemensam digital infrastruktur är en del av den svenska återhämtningsplanen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens och därav en av åtgärderna som Sverige ansökt om finansiellt stöd för (Fi2021/02274). Etablerandet av en förvaltningsgemensam digital infrastruktur ligger vidare i linje med EU-kommissionens flaggskeppsinitiativ om att öka digitaliseringen i den offentliga sektorn. Regeringen bedömer att arbetet med den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen skapar förbättrade

¹³ [Budgetproposition för 2022 – regeringen.se](https://www.regeringen.se/491313)

¹⁴ [Budgetproposition för 2021 – regeringen.se](https://www.regeringen.se/491313)

förutsättningar för den offentliga sektorn att på ett säkert och effektivt sätt utbyta och hantera data.

För perioden 2023–2025 har regeringen aviserat en ram om 163,25 miljoner kronor för gemensam utveckling av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen (2:7-anslaget: 73,25 mnkr 2023, 45 mnkr 2024 samt 45 mnkr 2025). Sammanställningen av myndigheternas uppskattade finansieringsbehov för denna period summerar upp till cirka 1,1 miljarder kronor (grunddatadomäner, byggblock, infrastrukturansvar samt kompetensområden).

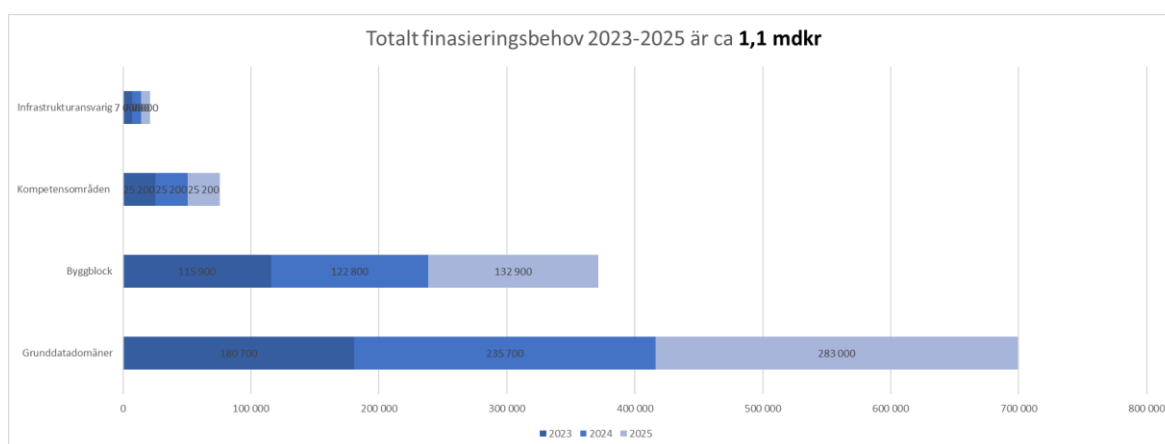
3.3.1 Långsiktig plan baserat på uppskattat behov

En finansiering i nivå med uppskattat behov möjliggör utveckling och uppbyggnad av genomförandeorganisationer enligt plan. Bilaga 1 visar den långsiktiga planen baserat på uppskattat behov. Fem grunddatadomäner och 14 stycken byggblock får förutsättningar att driva fram och införa förvaltningsgemensamma produkter och tjänster som skapar reellt värde för offentliga organisationer och deras målgrupper.

Förvaltningsgemensamma lösningar kan börja användas av offentliga organisationer i större utsträckning vilket innebär att de inte utvecklar egna lösningar.

Kompetensområden får förutsättningar för att driva och utveckla verksamheten inom sina områden. Mer långsiktig kompetensuppbyggnad möjliggörs också inom myndigheterna för att bidra till den fortsatta utvecklingen av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen.

Den samhällsekonomiska nyttan kan börja realiseras och trovärdigheten för det förvaltningsgemensamma arbetet stiger vilket i sin tur möjliggör en ökad tilltro till offentlig förvaltnings förmåga att samordna digital service till samhället.



3.3.2 Långsiktig plan inom ram

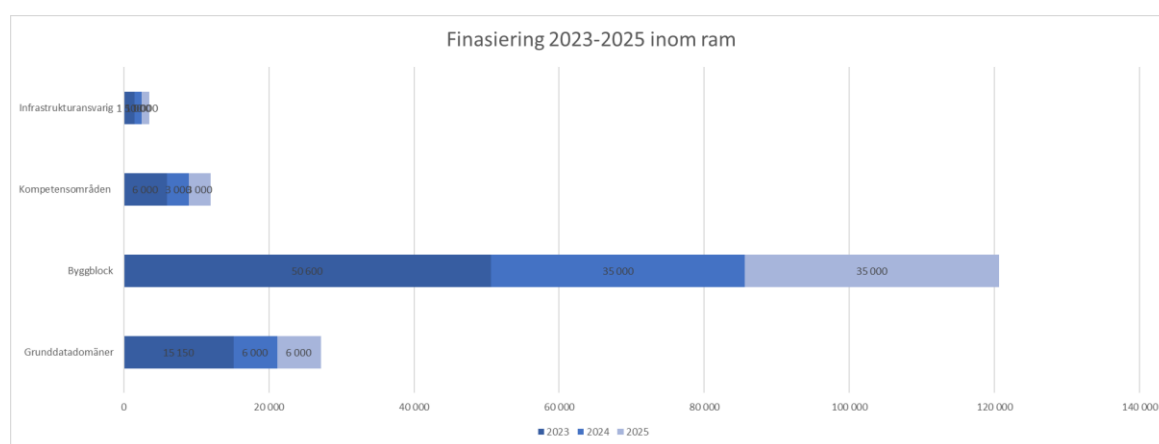
För att kunna realisera den digitala infrastrukturen enligt de behov som myndigheterna redovisat för perioden 2023–2025 saknas det cirka 950 miljoner kronor. Det innebär att DIGG och de ingående myndigheterna måste prioritera vad som ska finansieras. En sådan prioritering kommer att göras årsvis. Utifrån den kunskap myndigheten har idag kan DIGG presentera ett scenario för hur en sådan prioritering skulle se ut. Det innebär att det endast är ett scenario vad gäller finansiering till byggblock och grunddatadomäner, vilken kan ändras vid de årliga prioriteringarna. Konsekvenserna som beskrivs nedan är dock allmängiltiga oavsett hur fördelning av anslag inom ram genomförs. Fördelning av anslag har gjorts utifrån följande prioriteringskategorier:

1. Legalt tvingande krav
2. Byggblock/grunddatadomäner som med hög sannolikhet kan realisera stor nytta
3. Möjliggörande byggblock/grunddatadomäner som många andra är beroende av
4. Övriga.

Flera byggblock och grunddatadomäner är i utforskande utveckling. De har ännu inte kommit in med underlag för beslut om en kommande utveckling, vilket gör att de placeras i prioriteringskategori 4 övriga. Utifrån denna prioritering omfattar planen finansiering av tre prioriterade byggblock och tre prioriterade grunddatadomäner 2023-2025. Digital identitet är ensam om att placeras i prioriteringskategori 1 och får i detta scenario en fördelning som motsvarar det

uppskattade behovet. Byggblocken Mina ombud och API-hantering tilldelas anslag som motsvarar uppskattat behov under 2023. För perioden 2024-2025 räcker tilldelade anslag endast till delar av dessa byggblocks förvaltning. De tre grunddatadomänerna, Person, Företag och Fastighetsinformation samt Geografisk information, tilldelas anslag som gör att de kan uppehålla viss administration inom respektive grunddatadomän.

Finansieringen av stöd- och styrning av den förvaltningsgemensamma utvecklingen (kompetensområden och infrastrukturanvar) har hållits till ett minimum.



Med aviserad ram räcker inte finansieringen till utveckling av planerade grunddatadomäner och byggblock. För dessa behöver annan finansiering identifieras, alternativt måste arbetet i ej finansierade grunddatadomäner och byggblock avbrytas/pausas. Stora delar av realiseringen av den potentiella nyttan med den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen uteblir därmed.

Det finns en risk att myndigheternas egna utvecklingsarbeten inte är inriktade på förvaltningsgemensamma lösningar. Incitamenten för myndigheterna att tänka utanför sina egna behov och hitta synergier minskar. Sannolikt kommer myndigheterna inte förstärka med resurser som blir experter på digital utveckling för förvaltningsgemensamma behov. Det finns redan stor brist på sådan kompetens och utan att veta att det finns en långsiktig och stabil finansiering kommer inte denna kompetens utvecklas i den takt som behövs för att möta Sveriges behov av digitalisering.

Arbetet med att koordinera och hålla ihop arbetet med den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen minimeras vilket får till konsekvens att:

- uppbyggnad av en förvaltningsgemensam förmåga att driva digitaliseringen tillsammans försvåras
- avsaknad av gemensamma lösningar i närtid kommer att innebära att myndigheterna utvecklar egna lösningar (suboptimering)
- realiseringen av den samhällsekonomiska nytta som identifierats kommer inte att ske alternativt försenas
- Sveriges uppfyllande av EU-förordningar som kräver en nationell sammanhållen infrastruktur exempelvis SDG-förordningen försvåras och blir kostsamma
- förtroendet och tilltron till det förvaltningsgemensamma arbetet minskar eftersom leveranser försenas och blir sämre än förväntat.

Tilltron till offentlig förvaltnings förmåga att möta samhällets och medborgarnas behov av samordnad offentlig digital service riskerar att utebli.

4 Ett digitalt EU

Att den digitala strukturomvandlingen fått ett större fokus både nationellt och internationellt är tydligt. Inom planeringsperioden ser DIGG ett antal europeiska initiativ i syfte att samordna och kraftsamla den digitala utvecklingen i Europa. Dessa initiativ har redan nu en påverkan på DIGG:s verksamhet och detta fortsätter de kommande åren.

4.1 Reviderad eIDAS-förordning

eIDAS-förordningen reglerar elektronisk identifiering över den svenska landsgränsen. DIGG tillhandahåller de svenska förbindelsepunkterna (eIDAS-noden) och är samlingspunkt för incidentrapportering inom elektronisk identifiering enligt eIDAS-förordningen. Svenska e-legitimationsutfärdare och svenska förlitande parter knyts till eIDAS-noden med stöd av avtal och kommande föreskrifter som DIGG ansvarar för. DIGG ansluter andra länders e-legitimationer för användning inom Sverige och anmäler svenska e-legitimationer för användning inom EU. DIGG förvaltar och vidareutvecklar identitetsfederationen Sweden Connect för elektronisk identifiering inom Sverige, där eIDAS-nodens svenska delar också ingår.

EU-kommissionen publicerade ett utkast till reviderad eIDAS-förordning den 3 juni 2021 och den nya förordningen innehåller en mängd olika förslag som nu ska förhandlas. Kommissionens fokus är att eIDAS-förordningens syfte är att främja den inre marknaden och att många delar i förslaget direkt handlar om privat marknad.

Utkastet innehåller punkter som väsentligt förändrar det nuvarande e-legitimationssystemet. Det föreslås bli obligatoriskt för varje medlemsstat att anmäla minst en e-legitimation på nivå ”hög”. Det föreslås också att nuvarande peer reviewprocess skall kompletteras med en alternativ möjlighet där e-legitimationer certifieras. Dessutom innehåller eIDAS-revideringen en utvidgning av obligatoriet avseende privat sektor, vilket för Sveriges del ställer krav på nya affärsmodeller.

eIDAS-revideringen ställer också krav på att varje medlemsstat skall tillhandahålla minst en digital plånbok till privatpersoner och företag. Plånboken skall värna om den personliga integriteten och ge användaren kontroll över sin data. Den digitala plånboken skall knytas till en e-legitimation på nivå hög och användaren av den digitala plånboken ska även ha möjlighet att underteckna sina digitala bevis med kvalificerad e-underskrift innan beviset skickas i väg med stöd av funktioner kopplade till plånboken.

Dessutom föreslås fyra nya betrodda tjänster: elektroniska intyg på attribut, kvalificerade elektroniska arkiveringstjänster, förvaltning av anordningar för skapande av elektroniska underskrifter och stämplor på distans, samt elektronisk liggare.

4.1.1 Påverkan på DIGG

Det nuvarande förslaget innebär en ökad arbetsbelastning för DIGG, både på kort och lång sikt.

På kort sikt agerar DIGG som expertmyndighet med stöd till Regeringskansliet i den pågående förhandlingen av förordningen. Parallellt med förhandlingen pågår ett specifikationsarbete inom eIDAS Expert Group, som ska specificera standarder för den föreslagna plånboken där myndigheten har fyra nominerade experter. Förslaget påverkar även arbetet i eIDAS Cooperation Network, inom NOBID

¹⁵och DIGG:s främjandeuppdrag. Förslaget väcker mycket engagemang ute i samhället och många har frågor och funderingar kring förslagen, framförallt gällande förslaget om digital plånbok.

På längre sikt innebär ett genomförande av förslagen ett antal förändringar för DIGG. Nuvarande e-legitimationssystem med eIDAS-noder skall leva parallellt med det nya systemet med digitala plånböcker. Kravet att erkänna andra länders e-legitimationer sänks från tolv till sex månader. Elektronisk identifiering och överföring av digitala bevis med stöd av digitala plånböcker ska visserligen inte ske via eIDAS-noderna men för att minska påverkan på offentlig sektor ser DIGG som nödvändigt att ta fram en förvaltningsgemensam lösning för att underlätta för offentlig förvaltning. Regeringen och DIGG behöver se till att Sverige har minst en certifierad digital plånbok inom tolv månader efter förordningens ikraftträdande. DIGG behöver bidra till att inom Sverige hitta sätt att hjälpa användare och myndigheter att hantera identitetsmatchning för att underlätta rörligheten. DIGG behöver även granska nya nationella e-legitimationer, däribland en statlig sådan, på nivå hög. Förslagen kommer även att påverka arbetet inom SDG och inom den gemensamma digitala infrastrukturen, inom bland annat identifiering, bevisutfärdande och användningen av kvalificerade betrodda tjänster. Breddningen till privat sektor kan påverka DIGG:s nuvarande instruktion.

För att hantera införandet av digital plånbok ser DIGG över möjligheten att delta i Large Scale pilot tillsammans med andra medlemsstater i syfte att börja bygga nödvändig infrastruktur i Sverige. Infrastrukturen innebär, förutom utgivande av plånboken, till exempel valideringstjänster, tjänster för utfärdande av attribut, underskriftstjänster samt register över förlitande parter. Deltagandet i Large Scale pilot ger mer tid till att implementera förändringarna samt en delfinansiering från EU. För detta planerar DIGG att på kort sikt be om ett särskilt uppdrag för att få nödvändiga mandat och finansiering. Ett deltagandet i en Large Scale Pilot förväntas också bidra till ökad kunskap om bevis i användningsfall som även omfattas av SDG-förordningen, och bidrar därmed även i dess genomförande.

Förslaget med certifiering av e-legitimationer, samt även digitala plånböcker, utifrån cybersäkerhetsakten i stället för förhandsgranskning (peer review) kan

¹⁵ [NOBID-projektet mellan länderna i den nordisk och baltiska regionen](#)

påverka det nuvarande e-legitimationssystemet och det sätt DIGG kvalitetsgranskar e-legitimationer nationellt. På kort sikt behöver myndigheten delta i arbetsgrupper som fastställer granskningsrutiner och krav under cybersäkerhetsaktens paraply. När standarder och granskningsrutiner är antagna bör DIGG ta ställning till om certifiering av e-legitimationer är en möjlighet Sverige bör nyttja även nationellt. Väljer regeringen i samråd med DIGG att nyttja certifieringsmodellen nationellt krävs underlag för hur ackreditering av certifieringsorgan och certifiering bör göras och som en konsekvens av detta förändra DIGG:s rutiner kring kvalitetsgranskning. Arbete med affärsmodell kommer att krävas till följd av krav från eIDAS-förordningen om att digital plånbok ska vara kostnadsfri för privatpersoner. Sverige behöver delta i EU-samarbetet kring affärsmodell, samt arbeta även nationellt med affärsmodell till följd av de ökade kraven från EU på att öppna möjligheterna med elektronisk identifiering och nyttjande av digitala plånböcker för privat sektor.

DIGG beräknar att ett genomförande av beskrivna förslag kräver en förstärkt finansiering på 9,6 miljoner kronor årligen.

4.2 Säkerställa digital tillgänglighet till offentlig service

DIGG har till uppgift att utöva tillsyn över lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service (DOS-lagen). Tillsynen ska genomföras i enlighet med webbtillgänglighetsdirektivet (EU 2016/2102) och EU-kommissionens genomförandebeslut om fastställande av en övervakningsmetod och bestämmelser om medlemsstaternas rapportering i enlighet med samma direktiv (EU 2018/1524). Att tillgänglighetsperspektivet är en viktig faktor framgår också av Sveriges digitaliseringsstrategi, för att alla människor oavsett funktionsförmåga ska ha möjlighet att bidra till och delta i det digitala samhället.

4.2.1 Påverkan på DIGG

De insatser som DIGG ser som nödvändiga att bedriva under perioden 2023–2025 för att svensk offentlig förvaltning ska leva upp till DOS-lagen om tillgänglighet till digital offentlig service är framförallt att förstärka främjandearbetet samt utöva tillsyn genom att verkställa övervakning av webbplatser, mobila applikationer, intranät etcetera, i enlighet med EU-kommissionens genomförandebeslut. DIGG måste också vidareutveckla och agera i enlighet med etablerade processer för hantering av ärenden där bristande tillgänglighet konstaterats genom anmälan från tredje part eller genom övervakning.

Den första rapporten¹⁶ från Sverige, författad i enlighet med bilaga II i genomförande-beslut (EU) 2018/1524 överlämnades i december 2021. Rapporten beskriver resultatet av Sveriges övervakning av digital offentlig service under övervakningsperioden 2020–21. Rapporten visar att Sverige inte utfört övervakning i den omfattning som stipuleras av genomförandebeslut (EU) 2018/1524. Rapporten visar också att endast ett fåtal av de granskade webbplatserna uppfyllde kraven, varför DIGG bedömer att även främjandearbetet behöver förstärkas för att öka mängden webbsidor som är korrekta från början. Enligt genomförandebeslut (EU) 2018/1524 ökar mängden granskningsobjekt kommande övervakningsperioder. Enligt DIGG:s prognoser kommer myndigheten, med nuvarande bemanning, kunna utföra cirka 40 procent av förväntad övervakning. Om Sverige ska utföra övervakning i den omfattning genomförandebeslutet stipulerar krävs en förstärkning av resurser inom området inför 2023. Samtidigt krävs ytterligare förstärkning för att utveckla främjandeverksamheten. Området behöver tillföras 9,2 miljoner kronor årligen.

4.3 Samordning av programmet för ett digitalt Europa

Den 24 mars 2021 gav regeringen i uppdrag till DIGG att ansvara för samordning av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027¹⁷ (DIGITAL). I korthet innebär uppdraget att DIGG ska ansvara för samordning av DIGITAL och därmed:

- vara nationellt kontaktorgan för programmet,
- främja och analysera det svenska deltagandet i programmet, samt
- samordna det nationella informations- och rådgivningsarbetet om programmet.

Ett förslag på utformning av en långsiktig samverkansstruktur redovisades till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) i juli 2021. Samverkan inom ramen för DIGITAL syftar till att:

1. Verka för att arbetsprogram som utformas inom programmet i hög utsträckning beaktar svenska färdigheter och behov.

¹⁶ Rapport Övervakning av digital offentlig service i Sverige - digg.se

¹⁷ Uppdrag att ansvara för samordning av programmet för ett digitalt Europa (I2021/01008) - regeringen.se

2. Verka för ett högt svenskt deltagande i de olika projekten inom DIGITAL.
3. Verka för ett långsiktigt nyttjande av den digitala kapacitet som etablerats för att stimulera utveckling och digitalisering av privat och offentlig sektor.

De två bärande elementen i samverkansstrukturen är en central kärna och ett antal kluster av samverkande aktörer. Organisationerna i kärnan fokuserar på samverkan och koordinering på programnivå, medan klustren samverkar kring specifika områden.

Initialt identifierades Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), PTS, Vinnova, Tillväxtverket och Vetenskapsrådet, utöver DIGG, som centrala för samverkan och som permanenta i kärnan. I klustren samverkar aktörer inom tematiska områden, till exempel datautrymmen eller hälsa. Klustren baseras på de specifika målen och innehåll i arbetsprogrammen. Respektive kluster bör samordnas av en aktör, sannolikt en aktör ingående i samverkansstrukturens kärna. Kärnan kan därför komma att utökas och förändras under programmets löptid. Den 17 februari 2022 tillkom E-hälsomyndigheten som en aktör i kärnan genom regeringsbeslut.

I budgetpropositionen för 2022 avsattes 50 miljoner kronor per år under åren 2022-2024 för medfinansiering av projekt under DIGITAL. DIGG uppfattar att medel för medfinansiering kommer att avsättas för hela programperioden, det vill säga även för åren 2025-2027.

I februari 2022 uppdrog regeringen till DIGG att ansvara för en nationell samordningsfunktion för programmet för ett digitalt Europa för perioden 2022–2027, vilket innebär att DIGG ska leda, samordna och ansvara för att följa upp arbetet samt löpande informera Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) om hur arbetet fortskrider¹⁸. Myndigheten ska vidare redovisa förslag på prioriteringar för det svenska deltagandet i programmet för efterföljande år och en plan för fortsatt hantering av medfinansieringsmedlen.

¹⁸ Uppdrag att ansvara för en nationell samordningsfunktion och medfinansiering för programmet för ett digitalt Europa (I2022/00403) - regeringen.se

Samordningsfunktionen som sådan ska varaktigt under programmets löptid:

- bistå Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) i arbetet med att utforma svenska ståndpunkter i frågor som kommer att hanteras inom programmet,
- sprida kunskap om programmet till relevanta aktörer,
- mobilisera svenska aktörer i syfte att skapa konsortier samt bistå i ansökningsprocesser,
- identifiera och verka för innehållsmässiga och ekonomiska synergier med andra relevanta program såsom Horisont Europa och Fonden för ett sammanlänkat Europa, samt
- strategiskt prioritera medel för nationell medfinansiering av programmet och lämna förslag på prioriteringar.

Programmet ursprungliga fem specifika mål kommer med stor sannolikhet att utökas med ett sjätte specifikt mål riktat mot utveckling av halvledarchipp under inledningen av budgetperioden.

4.3.1 Påverkan på DIGG

Leda, samordna och följa upp denna samordningsfunktion kräver resurser under hela programperioden. DIGG kommer dessutom själv att behöva leda flera av de kluster som ska etableras inom specifika tematiska områden. Såväl övergripande som specifika informations- och rådgivningsaktiviteter behöver arrangeras i samband med att nya arbetsprogram ska utformas och lanseras samt utlysningar publiceras.

Kontakter behöver tas med aktörer och intressenter, nationellt såväl som internationellt. Stöd behöver ges till Regeringskansliet inom ramen för programkommittén.

DIGG bedömer att den nivå på finansiering som meddelats via dels budgetpropositionen för 2022 (2,4 miljoner kronor årligen) samt i det senare regeringsuppdraget (2 miljoner kronor under 2022) måste permanentas under aktuell period (2027) för uppdraget. Utan erforderlig finansiering kommer det

senare tilldelade uppdraget¹⁹ inte kunna genomföras. DIGG bedömer således det totala finansieringsbehovet till 4,4 miljoner kronor årligen.

4.4 Genomförande av det tekniska systemet inom SDG-förordning

DIGG lämnade 15 december 2021 en genomförandeplan till regeringen enligt regeringsuppdraget att ta fram en genomförandeplan för införandet av det tekniska systemet bevisutbyte enligt engångsprincipen . I genomförandeplanen och dess kostnadsanalys framgår att genom en utökad satsning på den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, samlade bevis tjänster och gemensamma digitala tjänster för användare skapas förutsättningar för ett kostnadseffektivt genomförande i Sverige. Enligt kostnadsanalysen kan ett svenskt genomförande med gemensam infrastruktur och lösningar enligt DIGG:s förslag komma att kosta 3,9 miljarder medan ett genomförande utan gemensam infrastruktur och lösningar skulle kunna kosta 39 miljarder. Den förvaltningsgemensamma nationella infrastruktur såväl som bevis tjänster är ett måste för att uppfylla SDG-förordningen. Gemensamma digitala tjänster och gemensamma kundinångar kan dessutom förbättra användarupplevelsen och underlätta arbetet för de aktörer, inte minst kommuner, som omfattas av SDG-förordningen.

Regeringen har i budgetpropositionen 2022 aviserat en satsning på genomförandet av det tekniska systemet för bevisutbytet. I DIGG:s regleringsbrev för 2022 framgår att regeringen ger DIGG ett utökad uppdrag att samordna genomförandet av förordningen i Sverige med fokus på att stödja arbetet med förvaltningsgemensam digital infrastruktur och lösningar som behövs för att möta kraven i förordningen om en gemensam digital ingång och det tekniska systemet för gränsöverskridande automatiskt bevisutbyte enligt engångsprincipen samt att DIGG också ges möjlighet att fördela medel till denna utveckling. Under 2022 avser även regeringen utfärda kompletterande nationella bestämmelser för att

¹⁹ Uppdrag att ansvara för en nationell samordningsfunktion och medfinansiering för programmet för ett digitalt Europa (I2022/00403) - regeringen.se

stödja genomförandet av förordningen om en gemensam digital ingång. I dessa kommer bland annat ansvaret att vara nationell samordnare att regleras.

4.4.1 Påverkan på DIGG

DIGG behöver långsiktigt förstärka sin förmåga att agera som nationella samordnare med kompetenser som jurister, samordnare, specialister kommunikatörer, arkitekter samt IT-lösningar såsom samarbetsrum. Därför föreslås att DIGG:s förvaltningsanslag förstärks med 5 miljoner varaktigt. I dagsläget har dessa medel givits, fram till år 2024 för anslag 2:7 ap4, till DIGG men en bättre lösning vore att lägga finansieringen på förvaltningsanslaget permanent eftersom detta blir en långsiktig uppgift för DIGG enligt de kompletterande bestämmelserna.

DIGG bedömer att arbetet med delar i genomförandeplanen som rör utveckling av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen kan hanteras med de medel som regeringen redan aviserat. Det kommer också gå att utforska och utveckla vissa samlade bevis tjänster och gemensamma digitala tjänster. Däremot finns idag ingen aviserad budget för förvaltning från 2025 för de förvaltningsgemensamma lösningar som tas fram. DIGG har i genomförandeplanens kostnadsanalys²⁰ gjort en uppskattning att förvaltningskostnader kommer ligga på 30 miljoner årligen. Utan finansiering för förvaltning kommer ingen myndighet, inklusive DIGG, kunna utveckla de förvaltningsgemensamma komponenter som behövs för att säkra genomförandet och Sverige kommer därmed inte kunna uppfylla SDG-förordningen. Den genomförandeakt som ska förtydliga kraven på det tekniska systemet för bevisutbyte är ännu inte beslutad varför det kan tillkomma ytterligare behov av finansiering och reglering som idag inte är känt.

Vidare saknas idag en samlad finansiering för gemensamma kundingångar vilket får som konsekvens att de kundingångar som finns idag riskerar att inte anpassas alternativt inte nyttjas för att underlätta det svenska SDG-genomförandet. DIGG ser att de aktörer som idag har ansvar för gemensamma kundingångar kan behöva förstärkta anslag till utveckling och förvaltning som stödjer SDG-genomförandet.

²⁰ Avsnitt 8.2 En kostnadsanalys för förvaltning av förvaltningsgemensamma delar i Genomförandeplan för införandet av bevisutbyte enligt engångsprincipen I2021/01595, DIGG:s ärendenummer 2021-1342.

4.5 Internationell samordning

Inom planeringsperioden infaller bland annat det svenska EU-ordförandeskapet. Utöver det ser DIGG ett antal europeiska initiativ i syfte att samordna och kraftsamla den digitala utvecklingen i Europa.

4.5.1 Påverkan på DIGG

DIGG bedömer att det svenska EU-ordförandeskapet tillfälligt kommer att öka arbetsbelastningen för DIGG. En resursförstärkning kommer att bli nödvändig för att, bland annat, stödja regeringen och Regeringskansliet under det första halvåret 2023. Under ordförandeskapet ska även Berlin-deklarationen följas upp. En försiktig bedömning av omfattningen uppgår till fyra heltidstjänster, främst genom expertstöd avseende juridik, interoperabilitet, analytiker och koordinering. Under ordförandeskapet förväntas även Sverige och DIGG stå värd för en CIO-konferens.

Givet att Sverige även är ordförandeland inom Nordiska ministerrådet under 2023 ser DIGG ett ytterligare behov av resursförstärkning. Omfattningen är svår att bedöma, men har uppskattats till motsvarande en heltid, för arbete relaterat främst till MR-Digital ²¹.

I syfte att öka möjligheterna till påverkan och tidigt fånga initiativ som kommer att få en påverkan på Sverige, krävs att DIGG ökar sitt deltagande och närvaro inom EU. Detta kan göras genom att finansiera en nationell expert inom EU-kommissionen och även genom ökad närvaro i samverkan med andra myndigheter.

För budgetperioden äskas således om tillkommande medel för beskriven internationell samordning och samverkan för planeringsperioden med 5,5 miljoner kronor år 2023 och 2,1 miljoner kronor efterföljande år.

²¹ MR-DIGITAL Nordiska ministerrådet för digitalisering

5 Hållbar verksamhet

DIGG har sedan myndigheten inrättades underhand fått utökade uppgifter i sin instruktion tillsammans med ett stort antal regeringsuppdrag, vilket är positivt då det visar att regeringen vill se en utveckling av den offentliga förvaltningens och samhällets digitalisering. Förmågan att kunna skapa nytta och resultat i etablerandet av nya uppgifter och i regeringsuppdragen ställer krav på verksamheten bland annat i form av personella resurser med rätt kompetens, strukturkapital i form av processer, rutiner och arbetssätt men också IT-förmåga och IT-tjänster som stödjer arbetet.

Myndigheten har, utifrån de tillkommande regeringsuppdragen, snabbt behövt skala upp verksamheten, vilket skett genom konsulter, inlånade resurser samt till viss del genom rekrytering. Rekryteringen har fokuserat på behovet av att bygga särskild specialistkompetens inom de nya verksamhetsområdena samt i viss utsträckning för de särskilda regeringsuppdragen. Utökningen av verksamheten har resulterat i en god leveransförmåga för specifika uppdrag men skapat en sårbarhet och obalans där stödfunktioner inte har växt i relation till organisationens utökade uppdrag. Etableringen av verksamhet för regeringsuppdragen har i stor utsträckning byggts upp av särskilda medel som följt med uppdragen men att bygga hållbar och långsiktig förmåga som utgår från tillfällig finansiering är utmanande och ett risktagande i långsiktiga kostnader för myndigheten.

Under pandemin har användningen av digitala tjänster ökat snabbt med både nya tjänster i samhället, fler användare och en högre nyttjandegrad vilket ställer höga krav på att tjänsterna är tillgängliga och säkra gällande bland annat identifiering och överföring av information. Det säkerhetspolitiska läget i omvärlden har också förändrats och ställer nu höjda krav på säkerhet, övervakning och beredskap för den kritiska infrastruktur som samhället och människor är beroende av. DIGG ansvarar för samhällsviktig verksamhet både när det gäller ansvar för förvaltningsgemensam infrastruktur avseende enskilda byggblock och komponenter, som till exempel eDelivery, och i rollen samordnande myndighet, med ett övergripande ansvar för att infrastrukturen är robust och säker i sin helhet. Detta ställer höga krav på informations- och IT-säkerhet liksom en erforderlig beredskap även utanför kontorstid.

5.1 Påverkan på DIGG

När DIGG bildades var behovet av IT-förmåga inriktad mot att tillhandahålla de grundläggande funktionerna för en ny organisation såsom exempelvis att tillhandahålla nätverk och arbetsplatsverktyg. Tjänsterna anskaffades via Försäkringskassans uppdrag för statlig IT-drift och den organisation som krävdes för detta kunde hanteras i liten omfattning. Efterhand, i samband med arbete med bland annat regeringsuppdragen Ena²², CEF-byggblock²³, myndighetens befintliga tjänster och samverkan med andra myndigheter, har det blivit tydligt att DIGG behöver ta ett betydligt större ansvar framåt.

Det innebär att DIGG behöver bygga en utökad IT-förmåga för att stärka det externa förtroendet men även i större utsträckning själv kunna realisera byggblock, driftsätta, övervaka och förvalta dessa där det finns en tydlig koppling till myndighetens uppdrag. Som exempelvis eDelivery, auktorisationssystemet men även kommande hantering av säker digital kommunikation i offentlig sektor (SDK)²⁴, SDG och stöd i ett antal olika regeringsuppdrag med behov av teknisk utforskning inom IT och realisering av densamma. Även en större flora av verksamhetsnära funktioner som samverkansytor, ärendehantering, diarieföring etcetera som idag inte tillhandahålls eller uppfyller myndighetens behov från driftsparter behövs. Det innebär att IT-förmågan behöver stärkas inom ett antal områden, exempelvis:

- Förmåga gällande bland annat arkitektur, utvecklingsverktyg, utvecklingsmiljöer, testbäddar samt metoder och processer för att kunna driva nyutveckling och förvaltning av specifika IT-tjänster.
- Etablering av egen produktionsmiljö och applikationsdrift med driftsparter samt administrering av densamma.
- IT-säkerhet för att möta de ökade hoten och bättre kunna tillgodose kraven på informationssäkerhet.
- Incidentberedskap för 24/7/365 för en del tjänster, tillsammans med driftparter.

²² Ena – Sveriges digitala infrastruktur (se avsnitt 3.3)

²³ <https://ec.europa.eu/digital-building-blocks/wikis/display/DIGITAL/Digital+Homepage>

²⁴ Uppdrag att tillhandahålla infrastruktur för säker digital kommunikation i offentlig sektor (I2021/03317) - regeringsn.se

Om förutsättningar för att vidareutveckla denna basförmåga inte tillförs riskeras att utvecklingsinsatserna tar fram egna lösningar, att förvaltning av DIGG:s nya eller befintliga IT-tjänster inte kan vidmakthållas och därigenom att nya funktioner eller rättningar inte blir utförda. Den tekniska skulden växer därför med tiden vilket är något som är starkt korrelerad med en ökad säkerhetsrisk. Konsekvensen för de funktionella aspekterna är att den offentliga digitaliseringen inte får det stöd som den har behov av eller i tillräcklig omfattning.

En annan avgörande konsekvens, om inte basförmågan kan utvecklas, är att nyutveckling av IT-tjänster eller utforskande utveckling inte kan fortsätta i samma takt. Det innebär att nya tjänster, såväl interna som externa, inte kan genomföras i tid eller skjuts på framtiden. Det får även en negativ påverkan på regeringsuppdrag eller interna projekt med IT-innehåll och konsekvensen för de funktionella aspekterna blir samma som ovan. Vidare riskeras förmågan till att upphandla lösningar eller samutveckla med andra myndigheter.

Ökad användning av tjänsterna ställer också krav på ökad tillgänglighet vilket kräver en bemanning med beredskap utanför kontorstid. Finns inte tillräcklig förmåga att övervaka och säkra drift dygnet runt blir sårbarheten för myndighetens samhällsviktiga verksamhet mycket hög.

DIGG avser inte etablera en IT-förmåga som kapacitetsmässigt kan ta på sig alla typer av utveckling, utan fokus är snarare på tekniskt djupt kunnande och förmåga inom de tjänster som har en hög korrelation med myndighetens uppdrag. Det sörjer för att DIGG kan komplettera andra myndigheter i samverkan med att bygga den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturens olika komponenter.

Utifrån myndighetens växande uppdrag och med ansvar för samhällsviktig verksamhet krävs det en utökning av resurser och medel för att uppnå tillräcklig kapacitet, för att ha förmåga att proaktivt arbeta för att minska sannolikheten samt begränsa omfattningen av olika typer av säkerhetsincidenter. Det finns därför under kommande planeringsperiod behov av att bygga en ökad förmåga gällande säkerhet och informationssäkerhet och en beredskapsorganisation för att vara rustad för cyberattacker och olika typer av intrång. För att uppnå erforderlig säkerhet i lokaler och vid överföring av information som är säkerhetsklassad, vilket krävs exempelvis för den samhällsviktiga verksamheten, finns behov av bland annat ombyggnation, säkra systemstöd och utbildningsinsatser. Om

säkerhetsområdet inte tillförs utökade resurser blir konsekvensen att den nödvändiga säkerhetsnivån inte kan upprätthållas över tid.

För att bygga denna förmåga inom planeringsperioden behöver DIGG säkra kompetens inom exempelvis IT-arkitektur, informationssäkerhet, IT-säkerhet, utvecklings- och aktivitetsledning, kravställning och testning. Tillsammans innebär det att DIGG:s förvaltningsanslag behöver förstärkas med 13 miljoner kronor år 2023, 19 miljoner kronor år 2024 och 22,3 miljoner kronor år 2025.

DIGG har inom ramen för den finansiering som givits för förvaltningsgemensam infrastruktur för informationsutbyte utvecklat infrastrukturkomponenter för att stödja e-legitimering och e-underskrift inom byggblocket Identitet som kräver löpande drift och livscykelhantering. Förvaltningsanslaget behöver därför öka för att bära denna löpande kostnad med 5 miljoner kronor år 2023, 5,5 miljoner kronor år 2024 och 6 miljoner kronor år 2025. Kostnaden finns även uppskattat i det totala behovet för den digitala infrastrukturen, i bilaga 1.

DIGG:s uppdrag växer stadigt genom nya regeringsuppdrag och uppgifter, vilket fordrar en förstärkning av resurser inom olika verksamhetsområden och kräver ett proaktivt ledarskap för att klara av att säkra att det sker utifrån ett helhetsperspektiv och ger en balanserad tillväxt för hela myndigheten. De medarbetarundersökningar som myndigheten har genomfört pekar på hög arbetsbelastning och brist på återhämtning, avsaknad av digitala verktyg samt snabbt växande team och etablering av ny verksamhet som ställer stora krav på ledarskapet.

För att leverera värde och resultat inom särskilda uppdrag som handlar om att etablera långsiktig förmåga är det viktigt att det byggs upp en basplatta med relevant expertkompetens, som finns kvar inom myndigheten över tid. En större verksamhet ställer också krav på att bygga och utvidga lednings- och stödfunktioner såsom exempelvis säkerhet, juridik, upphandling, ekonomi, HR och kommunikation.

Myndigheten har under de senaste åren fokuserat på att knyta till sig resurser inom de olika specialistområdena för att klara av att leverera på myndighetens uppgifter och uppdrag. Detta är en förhållandevis kortsiktig lösning som inte är hållbar över tid. Nu står myndigheten inför en situation med mycket hög arbetsbelastning speciellt inom traditionella stödverksamheter och hos ledare.

DIGG bedömer att det är stor risk för myndighetens leveranser om inte 10 miljoner kronor tillförs årligen för att stärka upp inom stödverksamheten.

6 Avgifter

DIGG tillhandahåller sedan 2018 den svenska eIDAS-noden som möjliggör legitimering med svensk e-legitimation utomlands och möjligheten att använda utländska e-legitimationer i svenska e-tjänster. Skyldigheten att tillhandahålla noden följer av eIDAS-förordningen. Offentliga aktörer i Sverige måste ansluta sig till eIDAS-noden. Sedan den 1 juni 2021 ska DIGG även ansluta svenska privata aktörer till noden (endast inkommande trafik). Denna anslutning är dock frivillig. För privata aktörer tas en avgift på 2.900 kronor ut för att ansluta sig till noden. Avgiften tas ut med stöd av 8 § förordningen (2016:576) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om elektronisk identifiering. DIGG får ta ut en avgift för anslutningen (8 § 2 st).

DIGG får enligt 18–20 §§ i myndighetens instruktion ta ut avgifter av de myndigheter som har anslutit sig till valfrihetssystem för säker elektronisk identifiering och för utbildningsverksamhet. Myndigheten får disponera intäkterna i verksamheten. I nuläget tas ingen avgift ut kopplat till dessa områden.

I promemorian till en ny lag, som ersätter lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering, föreslås bland annat att DIGG ska tillhandahålla Auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post. Enskilda ska få välja vilken leverantör som ska utföra tjänsten för deras räkning. Offentliga aktörer ska mot en avgift få använda tjänsterna i auktorisationssystemen i sina digitala tjänster. Regeringen skriver i budgetpropositionen för 2022 att det är viktigt att individen har möjlighet att själv välja leverantör av digitala tjänster. Regeringen avser därför att under 2022 lägga fram förslag om lagstiftning om ett auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post. I promemorian föreslås bland annat att det skapas förutsättningar för ett auktorisationssystem för att skapa möjlighet att ta ut avgifter för användning, samt att införa ersättning till godkända leverantörer av elektronisk identifiering och digitala brevlådor (I2020/03269). Den beräkning som DIGG gjort utifrån hypotesen att detta kommer att träda ikraft vid halvårsskiftet 2022 visar DIGG:s avgiftsintäkter kopplat till att administrera ett auktorisationssystem med tillhörande ersättningar och avgifter.

Avgiftsfinansierad verksamhet 2023-2025

(tkr)	Utfall 2021	Prognos 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024	Beräkning 2025
Avgiftsintäkter som disponeras					
Stöd för lärande och kunskapsuppbyggnad	0	0	0	0	0
Digital identifiering (eIDAS-noden)	3	15	30	30	30
Auktorisationssystem	0	2 500	5 500	6 100	6800
Övriga intäkter	51	0	0	0	0
Summa avgiftsintäkter	54	2 515	5 530	6 130	6 830
Totala kostnader	1	7 817	4 330	4 230	4030
Totalt resultat	53	-5 302	1 200	1 900	2 800
Akkumulerat över/underskott	53	-5 249	-4 049	-2 149	651

7 Investeringar och finansiering

I nedanstående tabell anges DIGG:s totala investeringsbehov i anläggningstillgångar. Investeringarna består under åren 2023-2025 främst av utveckling av infrastrukturen för säkra elektroniska försändelser men även immateriella investeringar kopplat till utveckling inom data- och teknikområdet (avsnitt 4.1) samt utveckling kopplat till digital plånbok utifrån översyn eIDAS (avsnitt 5.1). Dessa finansieras av lån i Riksgäldskontoret.

Inom ramen för den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen ansvarar DIGG för utveckling av ett antal byggblock. De finansieras i vissa fall av anslag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur där det finns ett undantag från EA-reglerna om lånefinansiering, vilket framgår av DIGG:s regleringsbrev 2022.

Verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2021	Prognos 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024	Beräkning 2025
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	18 954	26 191	30 400	15 700	14 000
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	279	351	0	0	0
Byggnader, mark och annan fast egendom	492	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	0	0	0	0	0
Summa verksamhetsinvesteringar	19 725	26 542	30 400	15 700	14 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	18 904	22 542	22 400	9 700	8 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Anslag 2:7 ap.1	821	4 000	8 000	6 000	6 000
Summa finansiering	19 725	26 542	30 400	15 700	14 000

Kommentar: Differensen mellan nyupplåning 2021 och lån i Riksgäldskontoret i tabellen för verksamhetsinvesteringar beror på att lånet mot Riksgäldskontoret 2020 baserades på en prognos som var 114 tkr lägre än faktiskt utfall. Prognosen för 2021 var 66 tkr lägre än faktiskt utfall. Detta innebär sammantaget en differens på 48 tkr.

DIGG har enligt förordning (2018:357) om infrastruktur för säkra elektroniska försändelser i uppdrag att tillhandahålla en myndighetsgemensam infrastruktur för säkra elektroniska försändelser från myndigheter till enskilda. DIGG tillhandahåller infrastrukturen Mina meddelanden och den digitala brevlådan Min Myndighetspost. Infrastrukturen Mina meddelanden möjliggör för myndigheter, kommuner och regioner att skicka digital post på ett säkert sätt till privatpersoner och företag. Ett arbete pågår med att genomföra ett tekniklyft av infrastrukturen Mina meddelanden till en uppgraderad teknisk plattform. Detta arbete beräknas vara färdigt december 2022. År 2023 tar ett arbete vid för att utveckla brevlådan Min Myndighetspost, med en driftsättning planerad till 2024. Se vidare nedanstående tabell som visar särskild information om planerade verksamhetsinvesteringar överstigande 20 miljoner kronor.

Särskild information om verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Totalt	Utfall 2021	Prognos 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024	Beräkning 2025
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Infrastruktur för säkra elektroniska försändelser, Mina meddelanden	29 836	12 436	17 400	-	-	-
Infrastruktur för säkra elektroniska försändelser, Min myndighetspost	26 100	-	-	17 400	8 700	-
Summa utgifter för investeringar	55 936	12 436	17 400	17 400	8 700	-
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	55 936	12 436	17 400	17 400	8 700	-
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Anslag (efter medgivande av regeringen)						
Summa finansiering	55 936	12 436	17 400	17 400	8 700	-
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	55 936	12 436	17 400	17 400	8 700	-
Maskiner och inventarier						
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar						
Summa investeringar i anläggningstillgångar	55 936	12 436	17 400	17 400	8 700	-

7.1 Låneram

DIGG föreslår att myndigheten ska tilldelas en utökad låneram på 56 miljoner kronor. Under planeringsperioden behöver DIGG en utökad låneram för att rymma den utveckling som pågår främst för Mina meddelanden och kommande utveckling av Min Myndighetspost.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2021	Prognos 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024	Beräkning 2025
IB lån i Riksgäldskontoret	9 225	23 995	42 161	54 654	49 315
Nyupplåning (+)	18 952	22 610	22 400	9 700	8 000
Amorteringar (-)	- 4 182	- 4 444	- 9 908	- 15 038	- 19 816
UB lån i Riksgäldskontoret	23 995	42 161	54 654	49 315	37 500
Beslutad/föreslagen låneram	45 000	52 000	58 000	55 000	45 000
Ränteutgifter *)	-	-	-	-	174
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 22 anslag 2:6 ap. 1	3 664	3 926	9 390	14 520	19 471
Övrig finansiering (bidrag)	518	518	518	518	518

*) Räntan baseras på ESVs prognos för reporäntan (årsgenomsnitt)

Kommentar: Differensen mellan nyupplåning 2021 och lån i Riksgäldskontoret i tabellen för verksamhetsinvesteringar beror på att lånet mot Riksgäldskontoret 2020 baserades på en prognos som var 114 tkr lägre än faktiskt utfall, vilket innebär att låneupptaget 2021 delvis avser investeringar gjorda år 2020. Prognosen för 2021 var 66 tkr lägre än faktiskt utfall. Detta innebär sammantaget en differens på 48 tkr.

Övrig finansiering avser bidrag kopplat till regeringsuppdrag för öppna data och datadriven innovation ((I2019/01416/DF, I2019/01020/DF delvis) och avser dataportal.se.

8 Övriga villkor

8.1 Räntekontokredit

DIGG föreslår att myndigheten ska tilldelas en räntekontokredit om 22 miljoner kronor på kontot i Riksgälden.

Det förslag som regeringen avser att under 2022 lägga fram avseende lagstiftning om ett auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post innebär att DIGG kommer att belasta räntekontot för utbetalning av ersättning till leverantörer av e-legitimation och digitala brevlådor innan avgiften för användningen kommer att betalas in av de offentliga aktörerna. Detta innebär att DIGG behöver en höjd räntekontokredit.

8.2 Anslagskredit

DIGG föreslår att myndigheten ska få en anslagskredit på tre procent för anslag 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning.

8.3 Anslagssparande

DIGG föreslår ett anslagssparande på tre procent för anslag 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning.

Dessutom föreslår DIGG ett anslagssparande på tre procent även för anslag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur. Anslag 2:7 ap.1 får användas för utveckling och förvaltning av förvaltningsgemensam digital infrastruktur. Bidrag från anslagsposten får lämnas till statliga myndigheter, kommuner och regioner samt till Sveriges Kommuner och regioner (SKR) och Inera AB. I de fall deras utvecklingsinsatser blir försenade och de inte förbrukar utdelat bidrag återbetalar de resterande bidrag till DIGG. I dessa fall föreslår DIGG att dessa återbetalningar får sparas och disponeras kommande år. Anledningen till detta förslag är att ha möjlighet att utföra planerad utveckling av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen.

9 Övrigt

9.1 Lokalförsörjning

DIGG har sedan starten, utifrån tillkommande uppdrag, fortsatt att växa genom rekrytering, inlån och konsulter. Det har inneburit behov av förändrade lokaler där ytan i Stockholm har utökats och kontoret i Sundsvall byggts om under 2021. Myndigheten beräknar att det finns fortsatt stora behov av att växa ytterligare under kommande planeringsperiod.

Den pågående pandemin har bidragit till nya sätt att leda och arbeta på distans vilket även har skapat förutsättningar för rekrytering av medarbetare från hela landet. Det för med sig att DIGG behöver erbjuda arbetsplatser även på andra platser, vilket innebär en ökad kostnad. Kommande behov av lokaler, utifrån att myndigheten växer samt att hyresavtalet för kontoret i Sundsvall går ut under 2024, kommer ses över och hanteras under planeringsperioden.

9.2 Regelförteckning

Enligt 18 c § författningssamplingsförordningen (1976:725) ska myndigheterna varje år i samband med budgetunderlaget lämna en regelförteckning till

regeringen. DIGG:s regelförteckning, som omfattar gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av myndigheten, återfinns i bilaga 2.

10 Bilagor

Bilaga 1: Kostnadsspecificering långsiktig plan för förvaltningsgemensam digital infrastruktur

Bilaga 2: Regelförteckning

Bilaga 1:

Tabellen visar totalt uppskattat finansieringsbehov för Ena – den förvaltningsgemensamma infrastrukturen

	2023	2024	2025	Totalt
Grunddatadomäner	180 700	235 700	283 000	699 400
Byggblock	115 900	122 800	132 900	371 600
Kompetensområden	25 200	25 200	25 200	75 600
Infrastrukturansvarig	7 000	7 000	7 000	21 000
Summa	328 800	390 700	448 100	1 167 600

Preliminär ram	2023	2024	2025	Totalt
Preliminär ram	73 250	45 000	45 000	163 250
Behov	328 800	390 700	448 100	1 167 600
	-255 550	-345 700	-403 100	-1 004 350

Grunddatadomäner								
Domän	PRIORGRUPP	2023		2024		2025		Totalt
		UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING	
Företag	2	12 000	4 000	15 000	5 000	8 000	6 000	50 000
Fastighet och geodata	2	100 000	4 000	100 000	34 000	100 000	64 000	402 000
Person	2	15 000	5 000	15 000	5 000	15 000	5 000	60 000
Transportsystem	4	15 000	5 000	15 000	8 000	15 000	10 000	68 000
Hälsa	4	17 000	3 000	17 000	6 000	15 000	10 000	68 000
Ny domän 2023		700	0	15 000	0	15 000	5 000	35 700
Ny domän 2024				700	0	15 000	0	15 700
Summa		159 700	21 000	177 700	58 000	183 000	100 000	699 400

Byggblock								
Byggblock	PRIORGRUPP	2023		2024		2025		Totalt
		UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING	
Adressregister	4	2 000	5 000	2 000	5 000	2 000	5 000	21 000
Identitet	1	12 000	5 000	12 000	5 500	12 000	6 000	52 500
API-hantering	2	4 000	3 000	6 500	3 500	4 500	3 500	25 000
Digital Post*	2	0	0	0	0	0	0	0
Mina ombud	2	10 000	12 600	10 000	12 600	10 000	12 600	67 800
Auktorisation	4	2 500	1 300	3 500	1 700	4 000	3 800	16 800
Tillgänglighet	4	0	1 500	0	1 500	0	1 500	4 500
Tillitsramverk	4	3 500	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	13 500
Spårbarhet	4	2 000	1 500	0	1 500	0	1 500	6 500
Indexering	4	1 000	1 000	1 000	1 000	2 000	3 000	9 000
Meddelandehantering	4	8 000	1 000	4 000	6 000	3 000	7 000	29 000
Metadatahantering	4	7 000	3 000	6 000	4 000	5 000	5 000	30 000
Min profil	4	7 000	3 000	7 000	3 000	7 000	3 000	30 000
Mina ärenden	4	5 500	2 500	5 500	2 500	5 500	2 500	24 000
Nytt byggblock 1		3 000	0	3 000	1 500	5 000	1 500	14 000
Nytt byggblock 2		3 000	0	3 000	1 500	5 000	1 500	14 000
Nytt byggblock 3		3 000	0	3 000	1 500	5 000	1 500	14 000
Summa		73 500	42 400	68 500	54 300	72 000	60 900	371 600

Infrastrukturansvar				
	2023	2024	2025	Totalt
DIGG styrning	7 000	7 000	7 000	21 000
Summa	7 000	7 000	7 000	21 000

Totalt kompetensområden					
	PRIORGRUPP	2023	2024	2025	Totalt
Grunddata		3 673	3 673	3 673	11 019
Juridik		3 600	3 600	3 600	10 800
Arkitektur		4 698	4 698	4 698	14 094
Infosäk		6 054	6 054	6 054	18 162
Arkiv		2 500	2 500	2 500	7 500
Nytta		4 675	4 675	4 675	14 025
Summa		25 200	25 200	25 200	75 600